

Előterjesztés

Vértesszőlös Község Önkormányzati Képviselő-testületének
2024. december 12-ei ülésére

Tárgy: Polgármester és Alpolgármester tiszteletdíj megállapítása
Előterjesztő: dr. Bogár István polgármester
Előkészítő: dr. Vörös Szilvia jegyző

Mellékelt: 1. Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium tájékoztatója
2. Kormányhivatal szakmai segítségnyújtás

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Társadalmi megbízatású Polgármester tiszteletdíjának megállapítása

Előzmény:

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) módosításáról szóló 2024. évi LVIII. törvény (továbbiakban: Módtv.) 2024. november 29-én lépett hatályba. A módosítás érinti a polgármesteri illetmény megállapítására vonatkozó szabályokat.

Tényvázlat:

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény módosításáról szóló 2024. évi LVIII. törvény (továbbiakban: Módtv.) 2024. november 29-én hatályba lépett. A módosítás - többek között - érinti a polgármesteri illetmény megállapítására vonatkozó szabályokat kell alkalmazni.

Az Mötv. 73. § -a alapján a polgármesteri tisztség ellátásával kapcsolatos egyéb rendelkezéseket a közszolgálati tisztviselőkről szóló törvény állapítja meg.

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 225/A. §-a az alábbiakat rögzíti.

225/A. § (1) A főállású polgármester foglalkoztatási jogviszonya a képviselő-testület és a polgármester között - a (2) bekezdés b) pontja kivételével - választással létrejövő, sajátos közszolgálati jogviszony. A polgármester tekintetében a képviselő-testület gyakorolja a munkáltatói jogokat.

(2) A főállású polgármester foglalkoztatási jogviszonya

a) a megválasztásával jön létre, ha főállású polgármesterként választották meg, vagy

b) a szervezeti és működési szabályzat módosításával jön létre, ha a képviselő-testület a társadalmi megbízatást - a polgármesterrel egyetértésben - főállásúra változtatja.

A Kttv. 225/L. § (1) bekezdése a Kttv. 131. § (1) bekezdését megfelelően alkalmazni rendeli a polgármesterre is, amely szerint „*a kormánytisztviselő a kormányzati szolgálati jogviszonya alapján havonta illetményre jogosult. Az illetményt száz forintra kerekítve kell megállapítani.*”

A hivatkozott jogszabályhelyek értelmében a polgármester jogviszonya sajátos foglalkoztatási jogviszony, az illetmény külön határozattal való megállapítása kérdésében a képviselő-testületnek, mint munkáltatói jog gyakorlására jogosult szervnek nincs mérlegelési lehetősége.

A fenti jogszabályi rendelkezések alapján tehát a képviselő-testületnek, mint munkáltatónak **határozatot kell hozni a polgármesteri illetmény összegéről.**

A Belügyminisztérium az Önkormányzati Tudástár II. Önkormányzati Hírlevél különszáma 2019. évi 10. szám I. rész 13. pontjában is helytelennek tartotta azt a jogértelmezést, amikor a képviselő-testület arra hivatkozott, hogy az Mötv. pontosan tartalmazza az illetmény mértékét, vagyis a képviselő-testületnek nincs mérlegelési lehetősége az illetmény megállapítása során, emiatt szükségtelen az illetményről szóló alakszerű határozat elfogadása. Igaz ugyan, hogy nem a képviselő-testület dönt a polgármester illetményének mértékéről, de határozatában deklarálnia kell azt, hogy az Mötv. mely rendelkezése alapján, milyen összegű illetmény illeti meg az adott település polgármesterét.

Az Mötv. 71. § (4) bekezdése értelmében:

„A polgármester megbízatásának időtartamára havonta

- a) az 500 fő és az az alatti lakosságszámú település esetében a nemzetgazdasági átlagkereset 1,5-szeresének;
- b) az 501–1500 fő közötti lakosságszámú település esetében a nemzetgazdasági átlagkereset 1,75-szeresének;
- c) az 1501–2000 fő közötti lakosságszámú település esetében a nemzetgazdasági átlagkereset kétszeresének;
- d) a 2001–5000 fő közötti lakosságszámú település esetében a nemzetgazdasági átlagkereset a település 2,25-szeresének;**
- e) az 5001–10 000 fő közötti lakosságszámú település esetében a nemzetgazdasági átlagkereset két és félszeresének;
- f) a 10 001–30 000 fő közötti lakosságszámú település esetében a nemzetgazdasági átlagkereset háromszorosának;
- g) a 30 000 fő feletti lakosságszámú település esetében a nemzetgazdasági átlagkereset három és félszeresének megfelelő összegű illetményre jogosult.”

A 71. § (4a) bekezdése kimondja, hogy „A főpolgármester, a megyei jogú város polgármestere, a fővárosi kerületi önkormányzat polgármestere, a vármegyei önkormányzat közgyűlésének elnöke, a polgármester (e bekezdés alkalmazásában a továbbiakban együtt: polgármester) illetményének számításánál a tárgyévet megelőző évnek a január első napjától december utolsó napjáig tartó időszakára vonatkozó, a legalább 5 főt foglalkoztató vállalkozásoknál, a költségvetési intézményeknél és a foglalkoztatás szempontjából jelentős nonprofit szervezeteknél teljes munkaidőben alkalmazásban állók bruttó átlagkeresetére vonatkozóan a nemzetgazdasági átlagkeresetet kell alapul venni. A nemzetgazdasági átlagkereset alapján számított illetményre a polgármester a tárgyév július 1-jétől jogosult.

(5) A társadalmi megbízatású polgármester havonta a polgármester illetménye 50%-ával meg egyező mértékű tiszteletdíjra jogosult, melynek egészéről vagy meghatározott részéről a képviselő-testülethez intézett írásbeli nyilatkozatával lemondhat.

(6) A főállású polgármester, a társadalmi megbízatású polgármester, a vármegyei önkormányzat közgyűlésének elnöke havonta az illetményének, tiszteletdíjának 15%-ában meghatározott összegű költségtérítésre jogosult.”

A teljes munkaidőben alkalmazásban állók bruttó átlagkeresete a legalább 5 főt foglalkoztató vállalkozásoknál, a költségvetési intézményeknél és a foglalkoztatás szempontjából jelentős nonprofit szervezeteknél 2023 január-december között **589 100 forint** volt (száz forintra kerekítve). A vonatkozó adat a KSH alábbi elérhetőségén megtekinthető https://www.ksh.hu/stadat_files/mun/hu/mun0047.html.

A Módtv. átmeneti rendelkezései alapján az illetményemelésre vonatkozó rendelkezéseket **2024. október 1-jétől kell alkalmazni.**

2025. július 1-jétől a 2024. évre vonatkozó adatok figyelembe vételével szükséges az illetményt megállapítani 2026. június 30-áig bezárólag.

Az Mötv. hivatkozott 49. § (1) bekezdése szerint *a képviselő-testület döntéshozatalából kizárható az, akit vagy akinek a közeli hozzátartozóját az ügy személyesen érinti. Az önkormányzati képviselő köteles bejelenteni a személyes érintettséget. A kizárásról az érintett önkormányzati képviselő kezdeményezésére vagy bármely önkormányzati képviselő javaslatára a képviselő-testület dönt. A kizárt önkormányzati képviselőt a határozatképesség szempontjából jelenlevőnek kell tekinteni.*

2014. november 26. napja óta hatályos az alábbi rendelkezés is: ***(1a) Az (1) bekezdésben foglaltakat nem kell alkalmazni, ha a képviselő-testület döntéshozatala saját tagjának választására, kinevezésére, megbízására vagy delegálására irányul.***

Fenti rendelkezés alapján megállapítható, hogy a polgármester illetményének, költségterítésének kérdskörét az Mötv. 49. § (1a) bekezdése nem szabályozza kivételként, vagyis az érintetteknek az illetményről, költségterítésről szóló szavazás előtt szükséges bejelenteni a személyes érintettségüket a szavazásból történő kizárás érdekében.

A személyes érintettségre vonatkozó bejelentést követő eljárás vonatkozásában fontos azonban az alábbiak hangsúlyozása:

Miként azt az Mötv. Kommentárja is rögzíti, **a kizárási kezdeményezésről a képviselő-testület dönt, de kizárási kötelezettsége nincs.**

A Belügyminisztérium Önkormányzatokról önkormányzatoknak című módszertani kiadványa is megerősíti, hogy *még érintettség esetén sem kötelező az önkormányzati képviselő kizárása, a testületnek szabad mérlegelési joga van. Arra is tekintettel kell lennie, hogy a kizárás esetén ne álljon elő olyan helyzet, hogy a képviselő-testület nem tud érvényes döntést hozni (több érintett esetén, vagy kis létszámú testületekben könnyen előállhat ilyen helyzet).*

Fentiek alapján, miután az érintett polgármester bejelentette a személyes érintettségét, a testületnek szavaznia kell a kizárásáról.

Amennyiben a testület egyszerű többséggel dönt a kizárásról, úgy az érintett a szavazásban nem vehet részt.

Ha viszont a kizárási javaslat **nem kapta meg a jelenlévő települési képviselők több mint a felének a támogatását (beleértve azt az esetet is, ha szavazategyenlőség van)**, akkor azt a javaslatot a testület nem fogadta el, így nem születik kizárásról szóló határozat. Ez esetben a személyes érintettségét szabályosan jelző polgármester – a testület döntése alapján, a személyes érintettsége ellenére is – **részt vehet az illetményével kapcsolatos szavazásban.**

Tájékoztatom, hogy fentiek értelemszerűen alkalmazandók az alpolgármester juttatásainak vonatkozásában is. Ez esetben az Mötv. 49. § (1) bekezdésének alkalmazása arra tekintettel is indokolt, hogy az alpolgármester illetménye, tiszteletdíja nem jogszabály szerinti fix összeg, hanem a képviselő-testület mérlegelésétől függően a polgármester illetményének, tiszteletdíjának az Mötv.-ben meghatározott %-a közötti összeg.

Fentiek alapján Vértesszőlős Község Önkormányzata polgármestere esetében a Mötv. 71. § (4) bekezdés d) pontját kell alkalmazni (Vértesszőlős lakossága 3575 fő (2024. jan. 1.)).

Ennek megfelelően a társadalmi megbízatású polgármester tiszteletdíja az alábbiak szerint állapítható meg: $589.100 \times 2,25 = 1.325.475$ Ft 50 %-a = 662.737 Ft

A költségterítés összege: 662.737 Ft 15 %-a = 99.410 Ft

Kérem a Tisztelt Képviselőtestületet, hogy a határozati javaslatot fogadja el.

I. Határozati javaslat

Vértesszőlős Község Önkormányzatának Képviselő-testülete dr. Bogár István társadalmi megbízatású polgármester havi tiszteletdíját 2024. október 1. napjától (bruttó) 662.700 Ft összegben, költségterítésének összegét havi (bruttó) 99.400 Ft összegben állapítja meg.

Felelős: Jegyző

Határidő: Azonnal

Végrehajtásért felelős: Jegyző

Közzétételért felelős: Jegyző

Kommunikációért felelős: Polgármester

II. Társadalmi megbízatású Alpolgármester tiszteletdíjának megállapítása

Az Mötv. 78. § alapján „Társadalmi megbízatású polgármesteri tisztség esetén az alpolgármesteri tisztség is csak társadalmi megbízatásban tölthető be.”

Az Mötv. 80. § (2) bekezdése szerint: „A társadalmi megbízatású alpolgármester tiszteletdíját a képviselő-testület állapítja meg úgy, hogy az nem haladhatja meg a társadalmi megbízatású polgármester tiszteletdíja 90%-át. A társadalmi megbízatású alpolgármester a tiszteletdíja egészéről vagy meghatározott részéről a képviselő-testülethez intézett írásbeli nyilatkozatával lemondhat.”

A képviselő-testület a társadalmi megbízatású alpolgármester tiszteletdíját a polgármester tiszteletdíjának 50 %-ában határozta meg.

A 80. § (3) bekezdés kimondja, hogy „A főpolgármester-helyettes, a főállású alpolgármester, a társadalmi megbízatású alpolgármester, a vármegyei közgyűlés alelnöke havonta az illetményének, tiszteletdíjának 15%-ában meghatározott összegű költségterítésre jogosult.”

Fenti rendelkezések alapján a társadalmi megbízatású alpolgármester tiszteletdíja: 662.737 Ft 50 %-a = 331.368 Ft, költségterítése: 331.368 Ft 15 %-a = 49.705 Ft.

Kérem a Tisztelt Képviselőtestületet, hogy a határozati javaslatot fogadja el.

III. Határozati javaslat

Vértesszőlős Község Önkormányzatának Képviselő-testülete Szamos Boglárka Katalin társadalmi megbízatású alpolgármester havi tiszteletdíját 2024. október 1. napjától (bruttó) 331.700 Ft összegben, költségtérítésének összegét havi (bruttó) 49.700 Ft összegben állapítja meg.

Felelős: Polgármester

Határidő: Azonnal

Végrehajtásért felelős: Jegyző

Közzétételért felelős: Jegyző

Kommunikációért felelős: Polgármester

Vértesszőlős, 2024. december 11.

dr. Bogár István
polgármester